

З В І Т
про періодичне відстеження результативності регуляторного акта –
рішення Краматорської міської ради від 08.06.2011 № 6/VI-17
«Про затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська»

1. Вид та назва регуляторного акта

Рішення Краматорської міської ради від 08.06.2011 № 6/VI-17 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська».

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності

Відділ споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики Краматорської міської ради.

Звіт про періодичне відстеження результативності регуляторного акта складений згідно ст.10, 26 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 із змінами.

3. Цілі прийняття акта

Основними цілями прийняття даного регуляторного акта є:

- врегулювання порядку організації діяльності та функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів;
- упорядкування відносин між органами місцевого самоврядування, ринками, як суб'єктами господарювання, та суб'єктами господарювання (які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках);
- упорядкування відносин між ринками та суб'єктами господарювання (юридичними особами та фізичними особами – підприємцями), які здійснюють торговельну діяльність на ринках міста;
- визначення основних прав та обов'язків ринків (як суб'єктів господарювання), суб'єктів господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках), продавців на ринках;
- забезпечення виділення на ринках міста пріоритетних торговельних місць та створення належних умов для реалізації сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками (сільськогосподарськими, селянськими (фермерськими) господарствами, особистими підсобними господарствами);
- визначення особливостей здійснення торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами на ринках міста;
- забезпечення створення на ринках міста належних умов для торгівлі та обслуговування покупців;
- забезпечення законності здійснення господарської діяльності ринками (як суб'єктами господарювання) та підприємницької діяльності суб'єктами господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках міста) у відповідності з Податковим кодексом України та з цими Правилами.

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності: з 12.07.2019 по 12.08.2019.

5. Тип відстеження: періодичне відстеження.

6. Метод одержання результатів відстеження результативності: статистичний і соціологічний.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акта були визначені такі показники результативності:

Статистичні показники:

1. Кількість ринків на території міста Краматорська, як суб'єктів господарювання, всього.
2. Наявність торговельних місць на ринках міста Краматорська.

3. Сума надходжень до місцевого бюджету у вигляді сплати податків ринками міста, як суб'єктами господарювання, всього, тис.грн.:

з них, за рахунок сплати:

- єдиного податку
- податку на прибуток
- інших податків і зборів.

4. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, всього, осіб:

в тому числі:

4.1 кількість підприємців – фізичних осіб, які сплачували фіксовану ставку податку, осіб

з них:

кількість підприємців – фізичних осіб інвалідів I і II групи, осіб

Примітка:

Показник 4.1 виключено з відстеження, тому що підприємницьку діяльність припинено на підставі Закону України від 04.11.2011 № 4014-VI.

4.2 кількість суб'єктів господарювання, платників єдиного податку, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, осіб.

5. Сума надходжень у вигляді сплати податків, які надійшли до бюджету від суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, всього, тис.грн.:

в тому числі:

5.1 сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, тис.грн. (100%)

з них:

сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, інвалідів I і II групи, тис.грн. (100%)

Примітка:

Показник 5.1 виключено з відстеження, тому що підприємницьку діяльність припинено на підставі Закону України від 04.11.2011 № 4014-VI.

5.2 сума надходжень у вигляді сплати єдиного податку, яка надійшла до бюджету від суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, тис.грн.

6. Кількість випадків притягнення до адміністративної відповідальності суб'єктів господарювання за порушення вимог ст.159 КУпАП «Порушення правил торгівлі на ринках» та санітарних норм на ринках в порядку застосування Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» від 24.02.1994 №4004-XII.

7. Застосовано штрафних санкцій за порушення вимог ст.159 КУпАП та санітарного законодавства на ринках, тис.грн.

8. Кількість скарг від споживачів на недотримання суб'єктами господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках міста) вимог чинного законодавства з питань захисту прав споживачів.

Показники соціологічного опитування:

1. Кількість випадків недотримання державними органами, органами місцевого самоврядування, ринками (як суб'єктами господарювання), що впроваджують цей акт, його основних положень, %.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста, щодо основних положень регуляторного акта, %.

Кількісне значення показників отримано в результаті проведення опитування, організованого спеціалістами відділу споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики Краматорської міської ради.

Цільовою групою опитування є суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи – підприємці), які здійснюють торговельну діяльність на ринках міста та сплачують єдиний податок, а також інші мешканці міста. Обсяг цільової групи становив 50 осіб. Опитування проводилося методом інтерв'ю (в т.ч. телефонного).

8. Кількісні та якісні значення показників результативності

Відділом споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики проведено аналіз фактичних показників результативності даного регуляторного акта за 2010, 2012, 2015 і 2018 роки (на базі статистичної інформації Краматорського управління ГУ ДФС у Донецькій області, кварталних звітів УДКС України у м. Краматорську, міського фінансового управління, міського відділу поліції ГУ НП в Донецькій області, міського управління ГУ Держпродспоживслужби в Донецькій області, оперативних даних відділу).

Показники результативності регуляторного акта наведені в таблиці 1.

Результати аналізу показників свідчать про позитивну динаміку надходжень до бюджету у вигляді сплати податків ринками міста, як суб'єктами господарювання.

Так, фактично при періодичному відстеженні, за 2015 рік місцевим бюджетом отримано надходжень у вигляді сплати податків 12 ринками міста, всього 2308,9 тис.грн., з них за рахунок сплати єдиного податку – 588,9 тис.грн., податку на прибуток – 8,1 тис.грн., інших податків і зборів – 1711,9 тис.грн.

При періодичному обстеженні, за 2018 рік місцевим бюджетом отримано надходжень у вигляді сплати податків 12 ринками міста, як суб'єктами господарювання, всього 4266,3 тис.грн., що на 1957,4 тис.грн. більше показника за 2015 рік, з них від сплати: єдиного податку – 316,6 тис.грн., податку на прибуток – 61,9 тис.грн., інших податків і зборів – 3887,8 тис.грн.

В 2015 році на ринках міста здійснювали підприємницьку діяльність, всього 945 суб'єктів господарювання, зареєстрованих як платників єдиного податку. Сума надходжень у вигляді сплати єдиного податку, яка надійшла до бюджету від суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках склала 1590,7 тис.грн.

В 2018 році (згідно з нормами Податкового кодексу України в частині спрощеної системи оподаткування суб'єктів малого підприємництва) Краматорським управлінням ГУ ДФС у Донецькій області було зареєстровано 1431 фізичну особу – підприємця, першої і другої груп платників єдиного податку, які здійснювали діяльність, що підпадала під дію глави 1 розділу XIV «Спрощена система оподаткування, обліку та звітності» Податкового кодексу України. А саме, здійснювали роздрібну торгівлю з торговельних місць на ринках. До бюджету надійшло 5364,5 тис.грн. від сплати єдиного податку цією групою платників.

В тому числі, в 2018 році на ринках міста підприємницьку діяльність здійснювали 15 підприємців – фізичних осіб, інвалідів I і II групи.

Аналіз свідчить, що за звітний 2018 рік у порівнянні з показником за 2015 рік надходження до бюджету:

- від сплати податків ринками збільшились на 1957,4 тис.грн. та склали 4266,3 тис.грн. Зростання на 84,8%;
- від сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями, які здійснювали роздрібну торгівлю з торговельних місць на ринках збільшились на 3773,8 тис.грн. (5364,5-1590,7), або на 237,2%.

При цьому, кількість суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках міста у 2018 році і зареєстровані в Краматорському управлінні ГУ ДФС у Донецькій області, платників єдиного податку першої і другої груп, збільшилась на 486 осіб, у порівнянні з показником 2015 року, і становить 1431 особу.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

На підставі отриманих значень показників результативності та оцінки результатів реалізації регуляторного акта - рішення міської ради від 08.06.2011 № 6/VI-17 «Про

затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська» можна зробити висновок, що в цілому регуляторний акт має достатній рівень досягнення визначених цілей.

Результати реалізації його положень забезпечують законність здійснення підприємницької діяльності суб'єктами господарювання на ринках у відповідності з нормами Податкового кодексу України, нормативно-законодавчими актами, цими Правилами.

Крім того, регуляторне впровадження даного акта надало можливість визначити основні права та обов'язки ринків (як суб'єктів господарювання), суб'єктів підприємницької діяльності (які здійснюють торгівлю на ринках), продавців на ринках; особливості здійснення торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами; забезпечити створення на ринках міста належних умов для торгівлі та обслуговування покупців. До речі, правилами торгівлі обумовлено виділення на ринках міста пріоритетних торговельних місць та створення належних умов для реалізації сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками (сільськогосподарськими, фермерськими господарствами, особистими підсобними господарствами).

Отже, на підставі результатів проведеного відстеження результативності показників регуляторного акта доведено, що взагалі питання застосування Правил торгівлі на ринках міста Краматорська залишається актуальним, як для суб'єктів господарювання (юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців), які здійснюють діяльність на ринках, так і для громадян міста (споживачів) та адаптований до умов підприємницького середовища міста Краматорська.

Заступник міського голови

С.Р. Фальченко

Начальник відділу споживчого ринку,
підприємництва та регуляторної політики

В.В. Гончарова

Виконавець:
Головний спеціаліст відділу споживчого
ринку, підприємництва та регуляторної
політики

І.Л. Богачова

Таблиця 1

Кількісні та якісні показники результативності регуляторного акта –
рішення Краматорської міської ради від 08.06.2011 №6/VI-17 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська»

Статистичні показники результативності	Базове відстеження у 2011 р. (факт за 2010 р.)	Повторне відстеження у 2013 р. (факт за 2012 р.)	Періодичне відстеження у 2016 р. (факт за 2015 р.)	Періодичне відстеження у 2019 р. (факт за 2018 р.)	Оцінка результативності, с.5 к с.4 (+,-)
1	2	3	4	5	6
1. Кількість ринків на території міста Краматорська, як суб'єктів господарювання, всього	12	12	12	12	0
2. Наявність торговельних місць на ринках міста Краматорська	4519	4527	3491	3397	-94
3. Сума надходжень до місцевого бюджету у вигляді сплати податків ринками міста, як суб'єктами господарювання, всього, тис.грн.	940,1	2107,6	2308,9	4266,3	+1957,4
з них, за рахунок сплати:					
- єдиного податку	165,6	173,5	588,9	316,6	-272,3
- податку на прибуток	774,5	4,5	8,1	61,9	+53,8
- інші податки і збори	-	1929,6	1711,9	3887,8	+2175,9
4. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, всього, осіб	2632	1928	945	1431	+486
в тому числі:					
4.1 - кількість підприємців – фізичних осіб, які сплачували фіксовану ставку податку, осіб	2285	Підприємницьку діяльність припинено на підставі Закону України від 04.11.2011 № 4014-VI			
з них:					
кількість підприємців – фізичних осіб інвалідів I і II групи, осіб	17				
4.2 - кількість суб'єктів господарювання, платників єдиного податку, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, осіб	347	1928	945	1431	+486

в тому числі: кількість підприємців – фізичних осіб інвалідів I і II групи, осіб	-	-	11	15	+4
5. Сума надходжень у вигляді сплати податків, які надійшли до бюджету від суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, всього, тис.грн.	2580,4	3470,4	1590,7	5364,5	+3773,8
в тому числі: 5.1 - сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, тис.грн. (100%)	1888,0	Підприємницьку діяльність припинено на підставі Закону України від 04.11.2011 № 4014-VI			
з них: сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, інвалідів I і II групи, тис.грн. (100%)	3,4				
5.2 - сума надходжень у вигляді сплати єдиного податку, яка надійшла до бюджету від суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, тис.грн.	692,4	3470,4	1590,7	5364,5	+3773,8
в тому числі: сума надходжень від підприємців – фізичних осіб інвалідів I і II групи, тис.грн.	-	-	13,7	45,2	
6. Кількість складених: - адміністративних протоколів в порядку застосування ст. 159 КУпАП „Порушення правил торгівлі на ринках”;	201	2	0	0	0
- протоколів про порушення санітарних норм в порядку застосування Закону України від 24.02.1994 № 4004-XII „Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення” на ринках;	74	12	0	На підставі Закону України від 03.11.2016 № 1728-VIII встановлено мораторій на проведення	0
- протоколів про порушення вимог ветеринарно-санітарного законодавства на ринках міста.	44	45	9		-

				планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	
7. Застосовано штрафних санкцій за порушення: - вимог ст.159 КУпАП на ринках, тис.грн.; - санітарних норм на ринках, тис.грн.; - ветеринарно-санітарного законодавства на ринках міста, тис.грн.	1,8 7,4 2,5	0,034 1,4 2,3	0 0 0,510	0 0 0	0 0 -
8. Кількість скарг від споживачів на недотримання суб'єктами господарювання (які здійснювали торгівлю на ринках міста) вимог чинного законодавства з питань захисту прав споживачів	11	4	2	2	0
Соціологічні показники результативності	Базове відстеження у 2011 р. (факт за 2010 р.)	Повторне відстеження у 2013 р. (факт за 2012 р.)	Періодичне відстеження у 2016 р. (факт за 2015 р.)	Періодичне відстеження у 2019 р. (факт за 2018 р.)	Оцінка результативності (+,-)
1. Кількість випадків недотримання державними органами, органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що впроваджують цей акт його основних положень, %	8%	7%	5%	2%	-3%
2. Рівень поінформованості: кількість суб'єктів господарювання, обізнаних з основними положеннями регуляторного акта, %	95%	97%	97%	98%	+1%