

З В І Т

про базове відстеження результативності регуляторного акта – проекту рішення Краматорської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території міста Краматорська у визначений час доби»

1. Вид та назва регуляторного акта

Проект рішення міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території міста Краматорська у визначений час доби».

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності

Відділ споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики.

3. Цілі прийняття акта

Основними цілями прийняття даного регуляторного акта є:

- упорядкування відносини між органами місцевої влади, місцевого самоврядування, мешканцями міста, суб'єктами господарювання (які мають діючу ліцензію на роздрібну торгівлю алкогольними напоями на території міста Краматорська);
- попередження та зменшення вживання алкогольної продукції і її шкідливого впливу на здоров'я населення;
- зменшення кількості правопорушень та злочинів на території міста Краматорська, скоєних у стані алкогольного сп'яніння в нічний час;
- попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголем;
- захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;
- популяризація здорового способу життя серед населення, зокрема, серед молоді.

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності:

з 14.12.2018 по 14.01.2019 р.

5. Тип відстеження: базове.

6. Метод одержання результатів відстеження результативності: статистичний і соціологічний.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Виходячи з цілей регулювання, які визначені у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

Статистичні показники:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, осіб.
2. Кількість діючих, виданих Головним управлінням ДФС у Донецькій області, ліцензій на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями на території міста Краматорська.
3. Розмір коштів і час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (в середньому на одного суб'єкта господарювання), грн./год.
4. Кількість правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, відсоток.
5. Кількість захворювань алкоголізмом серед населення міста Краматорська (на 10 тисяч населення):
 - загальна первинна захворюваність алкоголізмом;
 - загальна розповсюдженість алкоголізму серед населення міста Краматорська.

6. Кількість зафіксованих порушень заборони торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 23-00 до 08-00 години в межах міста Краматорська.

Показники соціологічних опитувань:

1. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень акта, відсоток.

2. Моніторинг громадської думки.

Кількісне значення показників отримано в результаті проведення опитування, організованого спеціалістами відділу споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики.

Цільовою групою опитування є суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи – підприємці), які мають ліцензію на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями та здійснюють торгівлю ними. Обсяг цільової групи становив 50 суб'єктів господарювання. Опитування проводилося методом інтерв'ю (в т.ч. телефонного).

8. Кількісні та якісні значення показників результативності:

На теперішній час залишається актуальним питання надмірного споживання алкоголю. Згідно інформації, наведеній у пояснювальній записці до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого само-врядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», щороку в Україні через алкоголізм і пияцтво помирають понад 40 тисяч осіб. За рівнем споживання алкоголю Україна займає одне з перших місць у світі (6).

Згідно інформації управління охорони здоров'я Краматорської міської ради серед населення міста Краматорська показники захворюваності алкоголізмом на 10 тисяч населення складають:

Показники	2017 рік		6 місяців 2018 року
Загальна первинна захворюваність			
- алкоголізм	2,3		2,3
- алкогольні психози	1,6		1,3
Загальна розповсюдженість			
- алкоголізм	135,8		134,0
- алкогольні психози	2,2		3,8
Проліковано хворих у стаціонарному відділенні з приводу алкоголізму	901	6 міс. 2017 р.	6 міс. 2018 р.
		451	476

Дані комунальної лікувально-профілактичної установи «Міський наркологічний диспансер м. Краматорська» підтверджують негативну тенденцію впливу алкоголю на мешканців міста. Кількість пролікованих алкогольно-залежних хворих у стаціонарному відділенні КЛПУ «Міський наркологічний диспансер м. Краматорська» в першому півріччі 2018 року у порівнянні з першим півріччям 2017 року збільшилась на 5,5%.

Проблеми пов'язані з надмірною доступністю продажу алкогольної продукції викликають стурбованість міського голови, депутатського корпусу міста. Від мешканців міста надходять численні звернення щодо порушення тиші і громадського порядку в нічний час в місцях поруч з об'єктами роздрібною торгівлі алкогольними напоями та пивом.

На території міста продаж пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових здійснюється у стаціонарних об'єктах роздрібної торгівлі. За оперативними даними обстежень торгових об'єктів на території міста станом на 01.07.2018 року обліковується 474 об'єкти торгівлі та ресторанного господарства, в яких здійснюється роздрібна торгівля алкогольної продукції. З них, у 148 закладах ресторанного господарства відкритої мережі (ресторани, кафе, бари, закусочні). Питома вага закладів ресторанного господарства, в яких реалізується алкогольна продукція, складає 31,2 % від усіх стаціонарних об'єктів роздрібної торгівлі алкогольною продукцією.

Як показує аналіз режимів роботи об'єктів торгівлі, в яких здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива, більшість з них працює з погодженим режимом роботи до 22-00 або подовженим режимом роботи до 24-00 години, крім 29 магазинів з погодженим цілодобовим режимом роботи, що складає 8,9% від загальної кількості об'єктів роздрібної торгівлі (326 об'єктів), в яких здійснюється продаж алкогольної продукції (крім закладів ресторанного господарства).

Цілодобова торгівля алкогольними напоями зумовлює виникнення на території міста осередків концентрації вживання алкогольних напоїв та пива, внаслідок чого відбувається порушення вимог статті 24 «Захист населення від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів» Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та громадського порядку, сприяє зростанню кількості правопорушень, які вчиняються в стані алкогольного сп'яніння.

Згідно інформації Краматорського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Донецькій області та управління патрульної поліції в Донецькій області протягом 2017 року та за 6 місяців 2018 року було скоєно наступні правопорушення:

	2017 рік	6 місяців 2018 року
1. Скоєні кримінальні правопорушення та злочини особами в стані алкогольного сп'яніння	70	27
1.1. Питома вага таких правопорушень у загальній кількості правопорушень,%	7	4
2. Керування автотранспортом у стані алкогольного сп'яніння	664	321
2.1. Питома вага таких правопорушень у загальній кількості правопорушень з безпеки дорожнього руху,%	7	7,4
3. Розпивання спиртних напоїв у (1917+904) громадських місцях, поява у громадських місцях у п'яному вигляді (поліція+патрульна поліція)	3563 (601+2962)	2821
3.1. Питома вага таких правопорушень у загальній кількості правопорушень,%	25 (25 і 23)	39 (60 і 16)

Співробітниками Краматорського ВП ГУНП в Донецькій області складено адміністративні протоколи за ч.2 ст. 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення (продаж алкогольних напоїв неповнолітнім особам) відповідно :

2017 рік – 14;

6 місяців 2018 року - 25.

Також, за інформацією батальйону патрульної поліції в містах Краматорськ та Слов'янськ, більшість даних правопорушень трапляються з 20-00 до 08-00. Це призводить до погіршення криміногенної ситуації в місті. Характерні правопорушення: бійки, грабежі, сімейні сварки, конфлікти сусідів, порушення правил тиші, хуліганство. Більшість нетверезих водіїв була зупинена патрульними саме в нічний час, а відсоток скоєння ДТП водіями в стані сп'яніння складає 11% від загальної кількості.

Дана інформація свідчить про несприятливий стан справ щодо алкогольного впливу на мешканців міста. Тому, обмеження в часі продажу алкогольної продукції дозволить зменшити вживання алкогольних напоїв, сприятиме покращенню загального мікроклімату в місті, розвитку здорового способу життя, особливо молоді.

Саме тому, існує нагальна необхідність вжиття заходів, спрямованих на подолання зазначеної соціальної проблеми, а саме впорядкування обігу алкогольних напоїв шляхом обмеження в часі продажу алкогольної продукції.

Кількісне значення статистичних показників результативності:

Назва показника	факт за 2017 р.	очікувано за 2018 р.	прогноз на 2019 р.	прогноз на 2020 р.
1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, осіб	29	29	19	19
2. Кількість діючих, виданих Головним управлінням ДФС у Донецькій області ліцензій на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями на території міста Краматорська	343	474	473	470
3. Розмір коштів і час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (в середньому на одного суб'єкта господарювання), грн./год.	-	33,61 грн. 1,5 год.	0 грн. 0 год.	0 грн. 0 год.
4. Кількість правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, відсоток	25	39	35	25
5. Кількість захворювань (на 10 тисяч населення): - загальна первинна захворюваність алкоголізмом; - загальна розповсюдженість алкоголізму серед населення міста Краматорська	2,3 135,8	2,3 135,8	2,2 135,0	2,2 135,0
6. Кількість зафіксованих порушень заборони торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними	-	-	7	5

напоями, винами столовими суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 23-00 до 08-00 години в межах міста Краматорська				
--	--	--	--	--

Заступник міського голови

С.Р. Фальченко

Головний спеціаліст відділу споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики

І.Л. Богачова