

## **З В І Т**

**про повторне відстеження результативності регуляторного акта – рішення Краматорської міської ради від 30.01.2019 № 49/VII-18 «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території міста Краматорська у визначений час доби»**

### **1. Вид та назва регуляторного акта**

Рішення міської ради від 30.01.2019 № 49/VII-18 «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території міста Краматорська у визначений час доби».

### **2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності**

Відділ споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики.

### **3. Цілі прийняття акта**

Основними цілями прийняття даного регуляторного акта є:

- упорядкування відносин між органами місцевої влади, місцевого самоврядування, мешканцями міста, суб'єктами господарювання (які мають діючу ліцензію на роздрібну торгівлю алкогольними напоями на території міста Краматорська);
- попередження та зменшення вживання алкогольної продукції і її шкідливого впливу на здоров'я населення;
- зменшення кількості правопорушень та злочинів на території міста Краматорська, скоєних у стані алкогольного сп'яніння в нічний час;
- попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголем;
- захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;
- популяризація здорового способу життя серед населення, зокрема, серед молоді.

### **4. Строк виконання заходів з відстеження результативності:**

з 10.02.2020 до 10.03.2020

### **5. Тип відстеження: повторне**

**6. Метод одержання результатів відстеження результативності:** статистичний і соціологічний.

### **7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних**

Виходячи з цілей регулювання, які визначені у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

#### Статистичні показники:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, осіб.
2. Кількість діючих, виданих Головним управлінням ДПС у Донецькій області, ліцензій на право роздрібно торгівлі алкогольними напоями на території міста Краматорська.
3. Розмір коштів і час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (в середньому на одного суб'єкта господарювання), грн./год.
4. Кількість правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, відсоток.
5. Кількість захворювань алкоголізмом серед населення міста Краматорська (на 10 тисяч населення):
  - загальна первинна захворюваність алкоголізмом;
  - загальна розповсюдженість алкоголізму серед населення міста Краматорська.

6. Кількість зафіксованих порушень заборони торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 23-00 до 08-00 години в межах міста Краматорська.

Показники соціологічних опитувань:

1. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень акта, відсоток.

2. Моніторинг громадської думки.

Кількісне значення показників отримано в результаті проведення опитування, організованого спеціалістами відділу споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики.

Цільовою групою опитування є суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи – підприємці), які мають ліцензію на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями та здійснюють торгівлю ними. Обсяг цільової групи становив 50 суб'єктів господарювання. Опитування проводилося методом інтерв'ю (в т.ч. телефонного).

**8. Кількісні та якісні значення показників результативності:**

На теперішній час залишається актуальним питання надмірного споживання алкоголю. Згідно інформації, наведеній у пояснювальній записці до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», щороку в Україні через алкоголізм і пияцтво помирають понад 40 тисяч осіб. За рівнем споживання алкоголю Україна займає одне з перших місць у світі (6).

Згідно інформації управління охорони здоров'я Краматорської міської ради серед населення міста Краматорська показники захворюваності алкоголізмом на 10 тисяч населення складають:

Показники	2018 рік	2019 рік
Загальна первинна захворюваність		
- алкоголізм	5,0	6,0
- алкогольні психози	4,1	3,2
Загальна розповсюдженість		
- алкоголізм	147,5	156,1
- алкогольні психози	6,3	4,5
Проліковано хворих у стаціонарному відділенні з приводу алкоголізму	647	722
Зростання (+) хворих, %	+24,7%	+11,6%

Дані комунальної лікувально-профілактичної установи «Міський наркологічний диспансер м. Краматорська» підтверджують негативну тенденцію впливу алкоголю на мешканців міста. Кількість пролікованих алкогольно-залежних хворих у стаціонарному відділенні КЛПУ «Міський наркологічний диспансер м. Краматорська» у 2019 році у порівнянні з 2018 роком збільшилась на 11,6%.

Проблеми пов'язані з надмірною доступністю продажу алкогольної продукції, як і раніше, викликають стурбованість міського голови, депутатського корпусу міста. Від мешканців міста продовжують надходити звернення щодо порушення тиші і громадського

порядку в нічний час в місцях поруч з об'єктами роздрібної торгівлі алкогольними напоями та пивом.

На території міста продаж пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових здійснюється у стаціонарних об'єктах роздрібної торгівлі. За оперативними даними обстежень торгових об'єктів на території міста станом на 01.01.2020 року обліковується 477 (241 маг.+146 рест.+90 кіоск) об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, в яких здійснюється роздрібна торгівля алкогольною продукцією. З них, у 146 закладах ресторанного господарства відкритої мережі (ресторани, кафе, бари, закуочні). Питома вага закладів ресторанного господарства, в яких реалізується алкогольна продукція, складає 30,6 % від усіх стаціонарних об'єктів роздрібної торгівлі алкогольною продукцією.

Сума надходжень до міського бюджету акцизного податку з реалізації роздрібної торгівлі підакцизних товарів (алкогольної продукції та тютюнових виробів) за 2019 рік у порівнянні з 2018 роком зменшилась на 5,2 млн.грн. або на 8,3% і склала 57,5 млн.грн. Зменшення надходжень відбулось за рахунок зменшення обсягу продажу тютюнових виробів ТОВ «Тедіс-Україна».

Як показує аналіз режимів роботи об'єктів торгівлі, в яких здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива, більшість з них працює з погодженим режимом роботи до 22-00 або подовженим режимом роботи до 24-00 години, крім 22 магазинів з погодженим цілодобовим режимом роботи, що складає 6,6% від загальної кількості об'єктів роздрібної торгівлі (331 об'єкт (241 маг.+90 кіоск)), в яких здійснюється продаж алкогольної продукції (крім закладів ресторанного господарства).

Цілодобова торгівля алкогольними напоями зумовлює виникнення на території міста осередків концентрації вживання алкогольних напоїв та пива, внаслідок чого відбувається порушення вимог статті 24 «Захист населення від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів» Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та громадського порядку, сприяє зростанню кількості правопорушень, які вчиняються в стані алкогольного сп'яніння.

Згідно інформації Краматорського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Донецькій області та управління патрульної поліції в Донецькій області протягом 2018 та 2019 років було скоєно наступні правопорушення:

	2018 рік	2019 рік
1. Керування автотранспортом у стані алкогольного сп'яніння	396	477
1.1. Питома вага таких правопорушень у загальній кількості правопорушень з безпеки дорожнього руху,%	1,6	4,6
2. Розпивання спиртних напоїв у громадських місцях, поява у громадських місцях у п'яному вигляді	3561	4407
2.1. Питома вага таких правопорушень у загальній кількості правопорушень,%	39	45

Співробітниками Краматорського ВП ГУНП в Донецькій області складено адміністративні протоколи за ч.2 ст. 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення (продаж алкогольних напоїв неповнолітнім особам) відповідно :

2018 рік - 56;

2019 рік - 30.

Також, за інформацією батальйону патрульної поліції в містах Краматорськ та Слов'янськ, більшість даних правопорушень трапляються з 20-00 до 08-00. Це призводить до погіршення криміногенної ситуації в місті. Характерні правопорушення: бійки, грабежі, сімейні сварки, конфлікти сусідів, порушення правил тиші, хуліганство. Більшість нетверезих водіїв була зупинена патрульними саме в нічний час, а відсоток скоєння ДТП водіями в стані сп'яніння складає 11% від загальної кількості.

Кількісне значення показників результативності регуляторного акта наведені в таблиці 1.

З метою попередження правопорушень та злочинів, вчинених на території міста у стані алкогольного сп'яніння та на виконання рішення, Краматорським ВП ГУНП в Донецькій області проводяться профілактичні рейди. Питання продажу алкогольної продукції неповнолітнім особам, нічної торгівлі алкогольною продукцією тримається на контролі керівництва міста та Краматорського відділу поліції.

#### **9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей**

Інформація, викладена в розділі 8 звіту, свідчить про несприятливий стан справ щодо алкогольного впливу на мешканців міста. Тому, дотримання обмеження в часі продажу алкогольної продукції дозволить зменшити вживання алкогольних напоїв, сприятиме покращенню загального мікроклімату в місті, розвитку здорового способу життя, особливо молоді.

Саме тому, необхідно активізувати вжиття заходів, спрямованих на подолання зазначеної соціальної проблеми шляхом проведення профілактичної роботи та рейдів щодо дотримання суб'єктами господарювання заборони продажу алкогольної продукції в нічний час.

На підставі отриманих значень показників результативності та оцінки результатів реалізації регуляторного акта – рішення міської ради від 30.01.2019 № 49/VII-18 «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території міста Краматорська у визначений час доби» можна зробити висновок, що регуляторний акт має недостатній рівень досягнення визначених цілей.

Отже, в результаті проведеного аналізу і відстеження результативності регуляторного акта визначено, що питання обмеження нічної торгівлі алкогольною продукцією на території міста залишається актуальним питанням для громади міста Краматорська.

Реалізація його положень забезпечує законність заборони продажу алкогольної продукції суб'єктами господарювання з 23-00 до 8-00 години в магазинах, супермаркетах, кіосках.

Заступник міського голови

С.Р. Фальченко

Начальник відділу споживчого ринку,  
підприємництва та регуляторної політики

В.В. Гончарова

Головний спеціаліст відділу споживчого  
ринку, підприємництва та регуляторної  
політики

І.Л. Богачова

Таблиця 1

Кількісні та якісні показники результативності регуляторного акта –  
 рішення Краматорської міської ради від 30.01.2019 № 49/VII-18 «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного),  
 алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства)  
 на території міста Краматорська у визначений час доби»

Статистичні показники результативності	Базове відстеження у 2019 р. (факт за 2018 р. до прийняття рішення)	Повторне відстеження у 2020 р. (факт за 2019 р. після прийняття рішення)
1	2	3
1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, осіб	29	22
2.* Кількість діючих, виданих Головним управлінням ДПС у Донецькій області, ліцензій на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями на території міста Краматорська	364	362
3. Розмір коштів і час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (в середньому на одного суб'єкта господарювання), грн./год: 33,61 грн. 1,5 год.	X	0 грн. 0 год.
4. Кількість правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, відсоток	39	45
5. Кількість захворювань алкоголізмом серед населення міста Краматорська (на 10 тисяч населення): - загальна первинна захворюваність алкоголізмом; - загальна розповсюдженість алкоголізму серед населення міста Краматорська	5,0 147,5	6,0 156,1

6. Кількість зафіксованих порушень заборони торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 23-00 до 08-00 години в межах міста Краматорська	X	0
Соціологічні показники результативності	Базове відстеження у 2019 р. (факт за 2018 р. до прийняття рішення)	Повторне відстеження у 2020 р. (факт за 2019 р. після прийняття рішення)
1. Рівень поінформованості: кількість суб'єктів господарювання, обізнаних з основними положеннями регуляторного акта, %	96%	98%
2. Моніторинг громадської думки	підтримують заборону 95%	підтримують заборону 95%

Примітка:

Дані за строкою:

2.\* - надані Краматорським управлінням ГУ ДПС у Донецькій області станом на 01.01.2019 та на 01.01.2020.