

**ЗВІТ**  
**про періодичне відстеження результативності регуляторного акта –**  
**рішення Краматорської міської ради від 08.06.2011 № 6/VI-17**  
**«Про затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська»**

**1. Вид та назва регуляторного акта**

Рішення Краматорської міської ради від 08.06.2011 № 6/VI-17 „Про затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська”.

**2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності**

Відділ торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування Краматорської міської ради.

Звіт про періодичне відстеження результативності регуляторного акта складений згідно ст.10, 26 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та Методики відстеження результативності регуляторного акта.

**3. Цілі прийняття акта**

Основними цілями прийняття даного регуляторного акта є:

- врегулювання порядку організації діяльності та функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів;
- упорядкування відносин між органами місцевого самоврядування, ринками, як суб'єктами господарювання, та суб'єктами господарювання (які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках);
- упорядкування відносини між ринками та суб'єктами господарювання (юридичними особами та фізичними особами – підприємцями), які здійснюють торговельну діяльність на ринках міста;
- визначення основних прав та обов'язків ринків (як суб'єктів господарювання), суб'єктів господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках), продавців на ринках;
- забезпечення виділення на ринках міста пріоритетних торговельних місць та створення належних умов для реалізації сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками (сільськогосподарськими, селянськими (фермерськими) господарствами, особистими підсобними господарствами);
- визначення особливостей здійснення торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами на ринках міста;
- забезпечення створення на ринках міста належних умов для торгівлі та обслуговування покупців;
- забезпечення законності здійснення господарської діяльності ринками (як суб'єктами господарювання) та підприємницької діяльності суб'єктами господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках міста) у відповідності з Податковим кодексом України та з цими Правилами.

**4. Строк виконання заходів з відстеження результативності:** з 01.04.2016 р. по 01.05.2016 р.

**5. Тип відстеження:** періодичне відстеження.

**6. Метод одержання результатів відстеження результативності:** статистичний і соціологічний.

**7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних**

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акта були визначені такі показники результативності:

Статистичні показники:

1. Кількість ринків на території міста Краматорська, як суб'єктів господарювання, всього.

2. Наявність торговельних місць на ринках міста Краматорська.

3. Сума надходжень до місцевого бюджету у вигляді сплати податків ринками міста, як суб'єктами господарювання, всього, тис.грн.:

з них, за рахунок сплати:

- єдиного податку
- податку на прибуток
- інших податків і зборів.

4. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, всього, осіб:

в тому числі:

4.1 кількість підприємців – фізичних осіб, які сплачували фіксовану ставку податку, осіб

з них:

кількість підприємців – фізичних осіб інвалідів I і II групи, осіб

4.2 кількість суб'єктів господарювання, платників єдиного податку, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, осіб.

5. Сума надходжень у вигляді сплати податків, які надійшли до бюджету від суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, всього, тис.грн.:

в тому числі:

5.1 сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, тис.грн. (100%)

з них:

сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, інвалідів I і II групи, тис.грн. (100%)

5.2 сума надходжень у вигляді сплати єдиного податку, яка надійшла до бюджету від суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, тис.грн.

6. Кількість випадків притягнення до адміністративної відповідальності суб'єктів господарювання за порушення вимог ст.159 КУпАП „Порушення правил торгівлі на ринках” та санітарних норм на ринках в порядку застосування Закону України „Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення” від 24.02.1994 №4004-XII.

7. Застосовано штрафних санкцій за порушення вимог ст.159 КУпАП та санітарного законодавства на ринках, тис.грн.

8. Кількість скарг від споживачів на недотримання суб'єктами господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках міста) вимог чинного законодавства з питань захисту прав споживачів.

#### Показники соціологічного опитування:

1. Кількість випадків недотримання державними органами, органами місцевого самоврядування, ринками (як суб'єктами господарювання), що впроваджують цей акт, його основних положень, %.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста, щодо основних положень регуляторного акта, %.

Кількісне значення показників отримано в результаті проведення опитування, організованого спеціалістами відділу торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування.

Цільовою групою опитування є суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи – підприємці), які здійснюють торговельну діяльність на ринках міста та сплачують єдиний податок, а також інші мешканці міста. Обсяг цільової групи становив 50 осіб. Опитування проводилося методом інтерв'ю ( в т.ч. телефонного) та оформлено анкетною.

## **8. Кількісні та якісні значення показників результативності**

Рішенням Краматорської міської ради у червні 2011 року були затверджені чинні Правила торгівлі на ринках міста. Даний регуляторний акт розроблено на підставі змін, які відбулися у чинному законодавстві країни з питань організації діяльності та функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів, оподаткування діяльності.

В даній сфері правового регулювання щодо організації діяльності ринків та суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках, діють наступні нормативно-правові акти:

- Податковий кодекс України від 02.12.2010 № 2755-VI (із змінами);
- Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» від 08.02.2015 №867-VIII;
- Закон України «Про захист прав споживачів» від 12.05.1991 №1023-XII (із змінами);
- Закон України «Про забезпечення санітарного і епідемічного благополуччя населення» від 24.02.1994 № 4004-XII (із змінами);
- Постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2009 №868 «Про затвердження Положення про основні вимоги до організації діяльності продовольчих, непродовольчих та змішаних ринків»;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 №278 «Про заходи щодо стабілізації цін за надання послуг та оренду торгових приміщень (площ) у торговельних об'єктах, на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів в умовах фінансово-економічної кризи»;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 №833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів» (із змінами);
- Наказ Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації, метрології і сертифікації України від 26.02.2002 №57/188/84/105 «Про затвердження правил торгівлі на ринках» (із змінами);
- Наказ Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 28.07.2004 №281 «Про затвердження методичних рекомендацій щодо базових моделей ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів»;
- Наказ Головного державного інспектора ветеринарної медицини України від 04.06.1996 №23 «Про затвердження ветеринарно-санітарних правил для ринків» (із змінами);
- Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 30.12.2014 № 1417 «Про затвердження Правил пожежної безпеки в Україні»;
- Розпорядження голови ОДА від 30.10.2010 №566 «Про встановлення нормативу рентабельності за надання послуг та оренду торгових приміщень (площ) та устаткування»;
- відповідні рішення Краматорської міської ради з питань оподаткування суб'єктів малого підприємництва.

Фактичні показники результативності визначені відповідно до норм Податкового кодексу України і вищезазначених нормативно-правових документів.

Відділом торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування проведений аналіз фактичних показників результативності даного регуляторного акта за 2010, 2012, 2015 роки (на базі статистичної інформації ДПП у місті Краматорську ГУ ДФС у Донецькій області, кварталних звітів УДКС України у м. Краматорську, міського фінансового управління, міського відділу поліції ГУ НП в Донецькій області, управління ветеринарної медицини в м. Краматорську, власних даних відділу).

Показники результативності регуляторного акта наведені в таблиці 1.

Результати аналізу показників свідчать про позитивну динаміку надходжень до бюджету у вигляді сплати податків ринками міста, як суб'єктами господарювання.

Так, фактично при повторному відстеженні, за 2012 рік, бюджетом отримано надходжень у вигляді сплати податків 12 ринками міста, як суб'єктами господарювання, всього 2107,6 тис.грн., з них від сплати єдиного податку - 173,5 тис.грн., податку на прибуток – 4,5 тис.грн., інших податків – 1929,6 тис.грн.

При періодичному обстеженні, за 2015 рік, бюджетом отримано надходжень у вигляді сплати податків 12 ринками міста, всього 2308,9 тис.грн., з них за рахунок сплати єдиного податку – 588,9 тис.грн., податку на прибуток – 8,1 тис.грн., інших податків – 1711,9 тис.грн.

В 2012 році на ринках міста здійснювали підприємницьку діяльність, всього 1928 суб'єктів господарювання, платників єдиного податку. Сума надходжень у вигляді сплати єдиного податку, яка надійшла до бюджету від суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках склала 3470,4 тис.грн.

В 2015 році (згідно з нормами Податкового кодексу України в частині спрощеної системи оподаткування суб'єктів малого підприємництва) ДПІ у місті Краматорську було зареєстровано 945 фізичних осіб – підприємців, першої і другої груп платників єдиного податку, які здійснювали діяльність, що підпадала під дію глави 1 розділу XIV «Спрощена система оподаткування, обліку та звітності» Податкового кодексу України. А саме, здійснювали роздрібну торгівлю з торговельних місць на ринках. До бюджету надійшло 1590,7 тис.грн. від сплати єдиного податку цією групою платників.

В тому числі, в 2015 році на ринках міста підприємницьку діяльність здійснювали 11 підприємців – фізичних осіб, інвалідів I і II групи.

Аналіз свідчить, що за звітний 2015 рік у порівнянні з показником за 2012 рік надходження до бюджету:

- від сплати податків ринками збільшились на 201,3 тис.грн. та склали 2308,9 тис.грн. Зростання на 9,6%;
- від сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями, які здійснювали роздрібну торгівлю з торговельних місць на ринках зменшились на 1879,7 тис.грн. (1590,7-3470,4), або на 54,2%.

При цьому, кількість суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках у 2015 році, платників єдиного податку першої і другої груп, зменшилась на 983 особи, у порівнянні з показником 2012 року, і становить 945 осіб.

Зменшення кількісних показників, отримане за результатами відстеження, пояснюється складною соціально-економічною і політичною ситуацією в країні та відповідно в місті, і не може бути враховано в визначенні тенденції.

## **9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей**

На підставі отриманих значень показників результативності та оцінки результатів реалізації регуляторного акта - рішення міської ради від 08.06.2011 № 6/VI-17 „Про затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська” можна зробити висновок, що в цілому регуляторний акт має достатній рівень досягнення визначених цілей.

Результати реалізації його положень забезпечують законність здійснення господарської і підприємницької діяльності суб'єктами господарювання на ринках у відповідності з нормами Податкового кодексу України, нормативно-законодавчими актами, цими Правилами.

Крім того, регуляторне впровадження даного акта надало можливість визначити основні права та обов'язки ринків (як суб'єктів господарювання), суб'єктів підприємницької діяльності (які здійснюють торгівлю на ринках), продавців на ринках; особливості здійснення торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами;

забезпечити створення на ринках міста належних умов для торгівлі та обслуговування покупців. До речі, правилами торгівлі обумовлено виділення на ринках міста пріоритетних торговельних місць та створення належних умов для реалізації сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками (сільськогосподарськими, фермерськими господарствами, особистими підсобними господарствами).

Отже, на підставі результатів проведеного відстеження результативності показників регуляторного акта доведено, що взагалі питання застосування Правил торгівлі на ринках міста Краматорська залишається актуальним, як для суб'єктів господарювання (юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців), які здійснюють діяльність на ринках, так і для громадян міста (споживачів) та адаптований до умов підприємницького середовища міста Краматорська.

Таблиця 1

Кількісні та якісні показники результативності регуляторного акту –  
рішення Краматорської міської ради від 08.06.2011 №6/VI-17 „Про затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська”

Статистичні показники результативності	Базове відстеження у 2011 р. (факт за 2010 р.)	Повторне відстеження у 2013 р. (факт за 2012 р.)	Періодичне відстеження у 2016 р. (факт за 2015 р.)	Оцінка результативності, с.4 к с.3 (+,-)
1	2	3	4	5
1. Кількість ринків на території міста Краматорська, як суб'єктів господарювання, всього	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>0</b>
2. Наявність торговельних місць на ринках міста Краматорська	<b>4519</b>	<b>4527</b>	<b>3491</b>	<b>-1036</b>
3. Сума надходжень до місцевого бюджету у вигляді сплати податків ринками міста, як суб'єктами господарювання, всього, тис.грн.	<b>940,1</b>	<b>2107,6</b>	<b>2308,9</b>	<b>+201,3</b>
з них, за рахунок сплати:				
- єдиного податку	165,6	173,5	588,9	+415,4
- податку на прибуток	774,5	4,5	8,1	+3,6
- інші податки і збори	-	1929,6	1711,9	-217,7
4. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, всього, осіб	<b>2632</b>	<b>1928</b>	<b>945</b>	<b>-983</b>
в тому числі:		Діяльність припинено на підставі Закону України від 04.11.2011 №4014-VI		
4.1 - кількість підприємців – фізичних осіб, які сплачували фіксовану ставку податку, осіб	2285			
з них:				
кількість підприємців – фізичних осіб інвалідів I і II групи, осіб	17			
4.2 - кількість суб'єктів господарювання, платників єдиного податку, які здійснювали підприємницьку діяльність	347	1928	945	-983

на ринках, осіб в тому числі: кількість підприємців – фізичних осіб інвалідів I і II групи, осіб	-	-	11	
5. Сума надходжень у вигляді сплати податків, які надійшли до бюджету від суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, всього, тис.грн.	<b>2580,4</b>	<b>3470,4</b>	<b>1590,7</b>	<b>-1879,7</b>
в тому числі: 5.1 - сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, тис.грн. (100%)	1888,0	Діяльність припинено на підставі Закону України від 04.11.2011 №4014-VI		
з них: сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, інвалідів I і II групи, тис.грн. (100%)	3,4			
5.2 - сума надходжень у вигляді сплати єдиного податку, яка надійшла до бюджету від суб'єктів господарювання, які здійснювали підприємницьку діяльність на ринках, тис.грн. в тому числі: сума надходжень від підприємців – фізичних осіб інвалідів I і II групи, тис.грн.	692,4	3470,4	1590,7	-1879,7
	-	-	13,7	
6. Кількість складених: - адміністративних протоколів в порядку застосування ст. 159 КУпАП „Порушення правил торгівлі на ринках”; - протоколів про порушення санітарних норм в порядку застосування Закону України від 24.02.1994 № 4004-XII „Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення” на ринках; - протоколів про порушення вимог ветеринарно-санітарного законодавства на ринках міста.	<b>201</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>-2</b>
	<b>74</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>-12</b>
	<b>44</b>	<b>45</b>	<b>9</b>	<b>-36</b>

7. Застосовано штрафних санкцій за порушення: - вимог ст.159 КУпАП на ринках, тис.грн.; - санітарних норм на ринках, тис.грн.; - ветеринарно-санітарного законодавства на ринках міста, тис.грн.	<b>1,8</b> <b>7,4</b> <b>2,5</b>	<b>0,034</b> <b>1,4</b> <b>2,3</b>	<b>0</b> <b>0</b> <b>0,510</b>	<b>-0,034</b> <b>-1,4</b> <b>-1,79</b>
8. Кількість скарг від споживачів на недотримання суб'єктами господарювання (які здійснювали торгівлю на ринках міста) вимог чинного законодавства з питань захисту прав споживачів	<b>11</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>-2</b>
Соціологічні показники результативності	Базове відстеження у 2011 р. (факт за 2010 р.)	Повторне відстеження у 2013 р. (факт за 2012 р.)	Періодичне відстеження у 2016 р. (факт за 2015 р.)	Оцінка результативності (+,-)
1. Кількість випадків недотримання державними органами, органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що впроваджують цей акт його основних положень, %	8%	7%	5%	-2%
2. Рівень поінформованості: кількість суб'єктів господарювання, обізнаних з основними положеннями регуляторного акта, %	95%	97%	97%	0