

**Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Краматорської міської ради
„Про затвердження Положення про порядок встановлення зручного для населення
режиму роботи об’єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових
послуг, розташованих на території міста Краматорська”**

Документ містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта – проекту рішення міської ради „Про затвердження Положення про порядок встановлення зручного для населення режиму роботи об’єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг, розташованих на території міста Краматорська” і розроблений згідно ст.8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності” від 11.09.2003 №1160-IV і Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308.

Документ включає аналіз потенційного впливу, який буде регулювати дане рішення, регламентувати взаємовідносини суб’єктів господарювання з органами місцевого самоврядування, забезпечуючи права і інтереси суб’єктів господарювання – юридичних осіб і фізичних осіб - підприємців, громади і органів місцевої влади.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення містить обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

На території міста Краматорська розташовано 1444 об’єкти торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування відноситься встановлення за погодженням з власником зручного для населення режиму роботи, розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

Крім того, відповідно до статті 24 Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України про захист населення від впливу шуму», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», органи місцевого самоврядування забезпечують контроль за додержанням керівниками та посадовими особами підприємств, установ, організацій усіх форм власності, а також громадянами санітарного та екологічного законодавства, правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, інших нормативно-правових актів у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів.

На адресу Краматорської міської ради надходять звернення від мешканців міста щодо порушення тиші і громадського порядку під час роботи підприємств торгівлі, закладів ресторанного господарства в нічний час.

На сьогоднішній день жодним чинним регуляторним актом не врегульовано порядок встановлення зручного для населення режиму роботи об’єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг, умови відмови у погодженні або скасування погодженого режиму роботи об’єктів.

Питання встановлення режиму роботи об’єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг регулюється Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», постановами Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів», «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями», «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі продовольчими товарами», «Про затвердження Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства», «Про

затвердження Правил побутового обслуговування населення», рішенням Краматорської міської ради від 08.06.2011 №6/VI-17 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська».

Однак існує невідкладна потреба визначити регламент процедури встановлення режиму роботи об'єктів сфери обслуговування, розташованих на території міста Краматорська, оскільки відсутність чітко визначеного порядку встановлення зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг не дає змогу ефективно здійснювати контроль у сфері торговельної діяльності з даного питання.

Таким чином, з'явилась необхідність розробити та затвердити регуляторний акт, яким буде визначено єдиний механізм встановлення режиму роботи об'єктів сфери обслуговування на території міста.

Питання встановлення режиму роботи об'єктів сфери обслуговування на території міста являється сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування і громади міста Краматорська.

2. Цілі державного регулювання

Даний проект рішення міської ради спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ.

Основними цілями розробки та затвердження Положення про порядок встановлення зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг є:

- визначення порядку подання документів при встановленні режиму роботи та термінів отримання суб'єктами господарювання відповідного рішення (витягу з рішення);
- забезпечення умов для суб'єктів господарювання під час підготовки та отримання ними копії рішення про встановлення режиму роботи об'єктів сфери обслуговування;
- створення прозорого механізму встановлення режиму роботи об'єктів;
- забезпечення захисту населення від шкідливого впливу шуму, що створюється під час роботи торговельних об'єктів, в нічний час;
- упорядкування відносин між органами місцевого самоврядування і суб'єктами господарювання з питання встановлення режиму роботи зазначених об'єктів.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Для досягнення визначених цілей під час розробки проекту рішення було розглянуто наступні альтернативні способи, представлені в таблиці 1.

На підставі вищевикладеного можна зробити висновок, що відмова від прийняття запропонованого регуляторного акта, тобто збереження існуючого стану, залишить не вирішеними інтереси мешканців міста стосовно умов проживання в житлових будинках, в яких розташовані об'єкти торгівлі та заклади ресторанного господарства з нічним режимом роботи.

У зв'язку з вищевикладеним, запровадження даної альтернативи є недоцільним.

Отже з цього випливає, що досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови прийняття запропонованого регуляторного акту, яким визначається єдиний порядок подання документів та терміни отримання суб'єктами господарювання відповідного рішення.

Крім того, прийняття регуляторного акту - рішення міської ради створює умови для запобігання порушення тиші, громадського порядку в нічний час та іншим негативним наслідкам неупорядкованого режиму роботи об'єктів сфери обслуговування міста, дозволяє уникнути непорозуміння та різночитання при оформленні встановлення режиму роботи об'єктів.

Цей спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним, а запропонований проект рішення узгоджується з вимогами чинного законодавства та забезпечує реалізацію принципів державної регуляторної політики, упорядковує відносини між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання з питання встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження Положення про порядок встановлення зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг, розташованих на території міста Краматорська, за допомогою наступних заходів:

- визначення переліку документів, які суб'єкт господарювання подає до Центру надання адміністративних послуг міста Краматорська для встановлення режиму роботи;
- визначення дій суб'єктів господарювання в разі встановлення режиму роботи в нічний час або цілодобово;
- затвердження форми заяви, яку суб'єкт господарювання подає до Центру надання адміністративних послуг для встановлення режиму роботи або у випадку втрати рішення про встановлення режиму роботи об'єкта;
- встановлення термінів підготовки матеріалів на засідання виконавчого комітету і граничні терміни надання суб'єкту господарювання копії рішення виконавчого комітету про встановлення зручного для населення режиму роботи об'єктів;
- зазначення підстав для відмови у встановленні режиму роботи та порядок скасування встановленого режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг;
- обговорення прав суб'єкта господарювання у випадку втрати копії рішення виконавчого комітету про встановлення режиму роботи об'єкта;
- інформування громадськості міста про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в міській газеті „Краматорська правда” та розміщення на офіційному веб-сайті Краматорської міської ради.

Таким чином, реалізація даного регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного механізму щодо порядку встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг, розташованих на території міста Краматорська, на умовах, визначених цим Положенням, з одночасним веденням обліку заяв.

Таблиця 1

Можливі способи досягнення цілей	Оцінка способу	Причини відмови від альтернативних способів/ аргументи щодо переваги обраного способу
Збереження існуючої ситуації без змін	- жодним чинним регуляторним актом не врегульовано порядок встановлення зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг	- залишаються невирішеними інтереси мешканців міста стосовно умов проживання в житлових будинках, в яких розташовані об'єкти торгівлі та заклади ресторанного господарства з нічним режимом роботи
Прийняття даного регуляторного акта	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечує досягнення цілей державного регулювання; - відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми; - забезпечує приведення у відповідність до чинного законодавства; - затверджує єдиний порядок встановлення за заявою власника зручного для населення міста режиму роботи об'єктів 	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечує реалізацію принципів державної регуляторної політики; - узгоджується з вимогами чинного законодавства; - створює для суб'єктів господарювання прозорий механізм встановлення режиму роботи об'єктів; - визначає порядок подання документів та термінів отримання суб'єктами господарювання відповідного рішення (витягу з рішення); - упорядковує відносини між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання з питання встановлення режиму роботи об'єктів; - визначає умови для суб'єктів господарювання під час підготовки та отримання ними копії рішення про встановлення режиму роботи об'єктів; - дозволяє органу місцевого самоврядування впливати на забезпечення зручного для населення міста режиму роботи об'єктів сфери обслуговування, що, в першу чергу, стосується цілодобового режиму роботи об'єктів, розташованих в житлових будинках

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію регуляторного акта можуть вплинути, в першу чергу, зміни в чинному законодавстві в сфері торгівлі та побутових послуг, які можуть привести застосування даного регуляторного акта до недоцільності.

Оцінка можливості впровадження вимог регуляторного акта

Для впровадження вимог даного регуляторного акта органам місцевого самоврядування не потрібно додаткових витрат з міського бюджету, оскільки адміністрування здійснюється в межах повноважень відповідних структурних органів місцевого самоврядування міста Краматорська.

Для суб'єктів господарювання, на початковому етапі впровадження цього регуляторного акта можливо знадобиться більше часу на оформлення встановлення режиму роботи об'єкту. Проте, це компенсується чіткістю і прозорістю вимог, викладених у Положенні.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта здійснюється міським відділом ГУМВС України в Донецькій області в частині додержання вимог чинного законодавства з питань охорони громадського порядку, торгівлі, додержання тиші в громадських місцях.

Контроль за дотриманням цього Положення здійснює відділ торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування Краматорської міської ради в межах наданих повноважень.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта.

Аналіз вигод та витрат

Впровадження в дію даного проекту рішення дає можливість отримати наступні вигоди та витрати суб'єктам господарювання, громадянам, органам місцевого самоврядування.

Таблиця вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів органів місцевого самоврядування	
1. Формування єдиного порядку встановлення режиму роботи об'єктів сфери обслуговування	1. Витрати на адміністрування регуляторного акта
2. Можливість здійснювати контроль торговельної мережі міста	2. Витрат немає
3. Запобігання порушення тиші і громадського порядку в нічний час	3. Витрат немає
4. Захист мешканців багатоквартирних будинків від шкідливого впливу шуму в нічний час	4. Витрат немає
5. Покращання іміджу міста	5. Витрат немає
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
1. Встановлення єдиних вимог до порядку оформлення встановлення режиму роботи об'єкта	1. Витрати, пов'язані з приведенням об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг у

	відповідність з вимогами цього регуляторного акта
2. Прозорість дій органу місцевого самоврядування	2. Витрат немає
Сфера інтересів громадян	
1. Встановлення зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг	1. Витрат немає
2. Посилення контролю за правопорядком в місті	2. Витрат немає
3. Реалізація конституційних прав громадян	3. Витрат немає

Якщо проаналізувати наведені вище витрати, то очевидно, що впровадження в дію запропонованого рішення не тягне додаткових витрат на здійснення його адміністрування і контролю тому, що не передбачає збільшення кадрового складу органу місцевого самоврядування.

Отже, внаслідок дії регуляторного акта забезпечується досягнення максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімальних необхідних витрат суб'єктів господарювання, територіальної громади та органів місцевого самоврядування.

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, що співвідноситься з цілями запровадження цього регуляторного акта, із механізмами його впровадження.

Перегляд даного рішення може бути здійснений у разі виникнення потреби, у зв'язку зі зміною чинного законодавства та за підсумками відстеження результативності регуляторного акта.

8. Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, які визначені у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано наступні показники:

Статистичні показники:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, осіб
2. Кількість суб'єктів господарювання, які звернулися до виконкому Краматорської міської ради за погодженням режиму роботи об'єктів, всього, осіб
3. Кількість прийнятих рішень виконавчого комітету Краматорської міської ради щодо встановлення за заявою власника зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг/та кількість об'єктів
4. Кількість скасованих рішень в результаті порушення вимог даного Положення
5. Питома вага звернень від мешканців міста з питання недотримання режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг від загальної кількості звернень, %
6. Питома вага звернень від мешканців міста з питання порушення тиші в нічний час в результаті роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства від загальної кількості звернень, %

7. Кількість порушень громадського порядку та тиші в місцях розташування об'єктів торгівлі, ресторанного господарства з цілодобовим або подовженим режимом роботи в порядку застосування ст.182 КУпАП (за даними міського відділу міліції)

Показники соціологічних опитувань:

8. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта

9. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень даного регуляторного акта, %

Прогнозні значення статистичних показників

Назва показника	за 2013 р. факт	на 2014 р. прогноз
1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, осіб	1444	
2. Кількість суб'єктів господарювання, які звернулися до виконкому Краматорської міської ради за погодженням режиму роботи об'єктів, осіб	27	
2.1. в тому числі, за погодженням цілодобового або подовженого режиму роботи, осіб	3	
3. Кількість прийнятих рішень виконавчого комітету Краматорської міської ради щодо встановлення за заявою власника зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг/та кількість об'єктів	5/27	
4. Кількість скасованих рішень в результаті порушення вимог даного Положення	-	
5. Питома вага звернень від мешканців міста з питання недотримання режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг від загальної кількості звернень, %	15	зменшення заяв
6. Питома вага звернень від мешканців міста з питання порушення тиші в нічний час в результаті роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства від загальної кількості звернень, %	20	зменшення заяв
7. Кількість порушень громадського порядку та тиші в місцях розташування об'єктів торгівлі, ресторанного господарства з цілодобовим або подовженим режимом роботи в порядку застосування ст.182 КУпАП (за даними міського відділу міліції)	5	
8. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог даного регуляторного акта	безкоштовно, протягом 30 днів	безкоштовно, протягом 30 днів
9. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень даного регуляторного акта, %	95%	

Дія цього регуляторного акта поширюється на визначене коло юридичних осіб і фізичних осіб – підприємців, які здійснюють діяльність в сфері торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг на території м. Краматорська.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

З метою оцінки ступеня досягнення цим регуляторним актом визначених цілей, повторне відстеження результативності планується здійснити через рік з дня набрання чинності регуляторним актом. У разі виникнення не врегульованих питань, вони можуть бути усунені шляхом внесення відповідних змін.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним. В рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз офіційної статистичної інформації відділу торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування міської ради, міського відділу міліції.

Також буде проведено опитування серед суб'єктів господарювання щодо поінформованості їх стосовно основних положень регуляторного акта.

Цільова група для проведення опитування: суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність в сфері торгівлі, ресторанного господарства та сфери побутових послуг на території міста Краматорська.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності даного акта з метою перевірки сталого досягнення регуляторним актом цілей, задекларованих при його прийнятті.

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради

О.М.Румянцев

Начальник відділу торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування

І.М.Шишкіна