

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради „Про врегулювання питання щодо продажу алкогольних та слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) на території міста Краматорська”

Документ містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акту – проекту рішення міської ради „Про врегулювання питання щодо продажу алкогольних та слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) на території міста Краматорська” і складений згідно ст.8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності” від 11.09.2003 №1160-IV і Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308.

Документ включає аналіз потенційного впливу, який буде регулювати дане рішення, регламентувати взаємовідносини суб'єктів господарювання з органами місцевого самоврядування, державної податкової служби, правоохоронними органами, забезпечуючи права громадян з питань захисту населення від шкідливого впливу шуму в нічний час та здоров'я громадян (дорослих і неповнолітніх дітей) шляхом обмеження в часі та місцях торгівлі алкогольними та слабоалкогольними напоями, пивом (крім безалкогольного).

Проект рішення містить обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

На сьогоднішній день у місті Краматорську алкогольні та слабоалкогольні напої, пиво можна придбати на будь-яку годину доби. Така ситуація виникла тому, що алкогольні та слабоалкогольні напої продаються цілодобово через торговельну мережу.

Такі торговельні об'єкти, здебільшого, розташовані у місцях постійного скупчення людей, а особливо молоді.

Також, суттєвою проблемою є постійне скупчення людей біля стаціонарних об'єктів торгівлі у нічний період часу, що спричиняє значне порушення тиші та призводить до чисельних скарг мешканців міста.

Беручи до уваги таку тенденцію, стає зрозумілим поступове зростання кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння (особливо у нічний період часу).

Недосконалість чинного законодавства з питань реалізації та споживання алкогольних та слабоалкогольних напоїв, пива в Україні створює ситуацію невизначеності щодо окремих місць торгівлі алкогольними напоями, особливо тих об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, які розташовані поблизу навчальних закладів та в

громадських місцях, а також в нічний час. Чинним законодавством на сьогоднішній день регулюються відносини, щодо обмеження споживання та продажу алкогольних напоїв, але на законодавчому рівні не регулюється час продажу таких напоїв та окремі місця розташування торгових об'єктів, які здійснюють продаж алкогольних напоїв.

З метою врегулювання питання реалізації алкогольних та слабоалкогольних напоїв, пива в торговельній мережі та закладах ресторанного господарства міста Краматорська, з урахуванням чинного законодавства в цій сфері діяльності, забезпечення захисту населення від шкідливого впливу шуму в нічний час і погіршення умов проживання у зв'язку з роботою в нічний час вбудованих в житлові будівлі об'єктів ресторанного господарства та цілодобовою реалізацією алкогольних напоїв в об'єктах роздрібно торгівлі, запобігання або зниження числа правопорушень, скоєних громадянами в нічний час у стані алкогольного сп'яніння, враховуючи негативний вплив алкоголю на стан здоров'я молодого покоління, пропонується даний регуляторний акт.

Таким чином, відповідно до делегованих повноважень Краматорської міської ради, згідно ст.25,59 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, ст.153 Закону України „Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів” та враховуючи ст.8,9,13 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, міській раді пропонується розглянути та прийняти рішення про врегулювання питання щодо продажу алкогольних та слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) на території міста Краматорська.

2. Цілі державного регулювання.

Даний проект рішення міської ради є нормативно-правовим документом, який спрямований на удосконалення правового регулювання господарських відносин між органами місцевої влади та суб'єктами господарювання, визначених в попередньому розділі АРВ, в цілому.

Рішення є обов'язковим для виконання всіма виконавчими органами Краматорської міської ради та суб'єктами господарювання, які пройшли реєстрацію в установленому порядку, мають ліцензію на право роздрібно торгівлі алкогольними напоями та здійснюють торгівлю алкогольними та слабоалкогольними напоями, пива (крім безалкогольного) на території міста Краматорська.

Основними цілями його прийняття є:

- удосконалити правове регулювання господарських відносин між органами місцевої влади та суб'єктами господарювання;

- заборонити реалізацію алкогольних та слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) в дрібнороздрібній торговельній мережі, в об'єктах торговельного обслуговування, розташованих на відстані менше ніж 50 метрів від меж ділянки навчального закладу; в об'єктах, розташованих на зупинках міського громадського автотранспорту;

- зменшити вплив споживання алкогольних напоїв на здоров'я мешканців міста, зокрема неповнолітніх, шляхом проведення профілактичної роботи серед населення, особливо молоді;

- запобігти порушення законодавства у відповідній сфері цивільно-правових відносин;

- забезпечити покращання громадського порядку на території міста Краматорська.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

Для досягнення визначених цілей під час розробки проекту рішення було розглянуто наступні альтернативні способи, представлені в таблиці 1.

На підставі вищевикладеного можна зробити висновок, що найбільш прийнятним є спосіб впровадження даного регуляторного акту тому, що на теперішній час у зазначеній сфері цивільно-правових відносин відсутній нормативний документ на державному рівні, який би врегульовував обіг алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у нічний час та в окремих місцях постійного скупчення населення, особливо молоді.

Отже, з цього випливає, що даний регуляторний акт забезпечує досягнення цілей регулювання, відповідає потребам у розв'язанні проблеми, викладеної в п.1.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.

Проектом цього регуляторного акта пропонується:

1. заборонити реалізацію:

- алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) на території міста Краматорська у стаціонарних об'єктах торгівлі та ресторанного господарства, розташованих на відстані менше ніж 50 метрів від ділянки навчального закладу;

- пива (крім безалкогольного) у тимчасових спорудах дрібнороздрібної торгівлі, розташованих на відстані менше ніж 50 метрів від ділянки навчального закладу;

- об'єктах торгівлі, розташованих на зупинках міського громадського автотранспорту;

2. обмежити продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного):

- у закладах ресторанного господарства, що розташовані в житлових будинках, у період з 22 години вечора по 8 годину ранку кожного дня, враховуючи вихідні та святкові дні

Таблиця 1

Можливі способи досягнення цілей	Оцінка способу	Причини відмови від альтернативних способів/ аргументи щодо переваги обраного способу
1. Збереження чинного регулювання	<ul style="list-style-type: none"> - чинні положення не вирішують визначеної проблеми; - недосконалість чинного законодавства з питань реалізації та споживання алкогольних та слабоалкогольних напоїв, пива в Україні створює ситуацію невизначеності з проблемних питань 	<ul style="list-style-type: none"> - відповідність принципам державної регуляторної політики; - визначена проблема залишається не вирішеною
2. Добровільна зміна суб'єктами господарювання режиму роботи об'єктів роздрібною торгівлі та ресторанного господарства	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечує вирішення визначеної проблеми щодо порушення тиші і громадського порядку в нічний час 	<ul style="list-style-type: none"> - відповідність принципам державної регуляторної політики; - сприяє розв'язанню проблеми; - але на теперішній час не зафіксовано випадків добровільної відмови суб'єктів господарювання від реалізації алкогольних напоїв в нічний час або обмеження режиму роботи торгових об'єктів
3. Прийняття даного регуляторного акта	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечує досягнення цілей регулювання; - відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми; - забезпечує рівні умови для всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівлю алкогольними напоями; - сприяє вирішенню проблеми порушення громадського порядку в нічний час та в місцях постійного скупчення населення; - врегульовує продаж алкогольних та слабоалкогольних напоїв, пива в нічний час 	<ul style="list-style-type: none"> - удосконалює правове регулювання господарських відносин між органами місцевої влади та суб'єктами господарювання; - сприяє розв'язанню визначеної проблеми; - сприятиме припиненню зростання алкогольної залежності серед населення; - сприятиме зменшенню кількості злочинів, скоєних особами у стані алкогольного сп'яніння; - сприятиме забезпеченню тиші та громадського порядку у нічний час в місті Краматорську та збереженню здоров'я громадян - зменшення кількості скарг від громадян на порушення громадського порядку
4. Прийняття єдиного на державному рівні нормативно-	<ul style="list-style-type: none"> - врегульовує дану проблему на державному рівні; - затверджує єдині умови застосування чинного 	<ul style="list-style-type: none"> - відповідність принципам державної регуляторної політики;

правового акту	регулювання; - сприятиме зменшенню скарг від населення з питань погіршення умов проживання у зв'язку з цілодобовим режимом роботи підприємств торгівлі та продажу алкогольних напоїв; - спрямоване на зменшення споживання алкогольних напоїв та їх шкідливого впливу на здоров'я населення, особливо неповнолітніх; - сприятиме зменшенню кількості правопорушень скоєних у стані алкогольного сп'яніння	- встановлює правове регулювання господарських відносин між органами місцевої влади та суб'єктами господарювання; - сприятиме розв'язанню визначеної проблеми на державному рівні;
----------------	--	---

(враховуючи вимоги Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму”);

3. розробити Програму заходів щодо організації у шкільних та вищих навчальних закладах всіх рівнів акредитації інформаційно-роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив споживання алкогольних напоїв на організм людини, та про переваги здорового способу життя;

4. виконавчому органу Краматорської міської ради опублікувати дане рішення в засобах масової інформації, розмістити на офіційному веб-сайті міської ради та провести інформаційно-роз'яснювальну роботу щодо суті цього рішення.

Проект цього рішення розроблено відповідно до Законів України „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму”, „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження споживання та продажу пива та слабоалкогольних напоїв”, „Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів”, Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями, Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення, затвердженими відповідно постановами Кабінету Міністрів України від 30.07.1996 №854, від 15.06.2006 №833, Правил дрібнороздрібної торговельної мережі, затверджених наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 №369 (зі змінами).

Відповідальність за порушення у сфері продажу та споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива регулюються Законом України „Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів”, Кодексом України про адміністративні правопорушення, Кримінальним кодексом України.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

Прийняття нормативно-правових актів України, що обмежать делеговані повноваження депутатів Краматорської міської ради.

Оцінка можливості впровадження вимог регуляторного акта

Впровадження даного регуляторного акта додаткових фінансово-економічних витрат не потребує, оскільки адміністрування здійснюється в межах повноважень відповідних державних органів – органу місцевого самоврядування, органу державної податкової інспекції в м.Краматорську, міського відділу міліції.

Можливість досягнення зазначених цілей визначена необхідністю виконання вимог законодавства і забезпечення державної політики, спрямованої на зменшення вживання алкогольних напоїв та їх шкідливого впливу на здоров'я і життя населення, зниження кількості злочинів, скоєних особами в нічний час у стані алкогольного сп'яніння.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Цей регуляторний акт носить адміністративний характер і Законом України від 19.12.1995 №481/95-ВР „Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів”, Податковим кодексом України, Кодексом України про адміністративні правопорушення встановлено відповідальність суб'єктів господарювання за порушення вимог у цій сфері.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог регуляторного акта здійснюється у відповідності з зазначеними нормативно-правовими актами та іншими законодавчими актами Державною податковою інспекцією в місті Краматорську, МВ ГУМВС у Донецькій області в межах їх компетенції.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта.

Прийняття регуляторного акта сприятиме:

- усуненню неблагодієвливих факторів проживання, пов'язаних з розміщенням об'єктів торгівлі та ресторанного господарства в житлових будинках, в результаті припинення їх цілодобового режиму роботи;
- зменшенню кількості скарг громадян, особливо в літній період;
- зменшенню споживання алкогольних напоїв в громадських місцях, і як наслідок, зменшення кількості правопорушень, скоєних особами в нічний час у стані алкогольного сп'яніння;
- зменшенню рівня зростання алкогольної залежності серед населення, особливо молоді;
- забезпеченню громадського порядку і спокою у нічний час.

Також, реалізація положень регуляторного акта сприятиме припиненню торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (крім безалкогольного) на об'єктах торгівлі, розташованих на відстані менш ніж 50 метрів від навчальних закладів, що сприятиме зменшенню рівня їх споживання неповнолітніми.

Вихідні дані для розрахунків вигод та витрат представлені в таблиці 2.

Таблиця 2

Таблиця вихідних даних для розрахунків вигод та витрат

№з/п	Показник	За фактичними даними 2011 р. до прийняття регуляторного акта
1.	Кількість об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, в яких здійснюється роздрібна торгівля алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом	424

2.	Кількість об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, яким встановлено за погодженням з власником цілодобовий режим роботи	28
3.	Кількість об'єктів торгівлі, в яких здійснюється роздрібна торгівля алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом, розташованих навколо навчальних закладів у радіусі 100 метрів	40
4.	Інформація про кількість фактів вчинення правопорушень особами, що знаходились у стані алкогольного сп'яніння, а саме: - ст. 173 КУпАП „Дрібне хуліганство” - ст. 178 КУпАП „Розпивання спиртних напоїв у громадських місцях і поява в громадських місцях у п'яному вигляді” - ст. 175-1 КУпАП „Куріння тютюнових виробів у заборонених місцях” - ст. 156 КУпАП „Порушення правил торгівлі алкогольними напоями і тютюновими виробами” - ст. 180 КУпАП „Доведення неповнолітнього до стану сп'яніння” - ст. 182 КУпАП „Порушення вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму чи правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях”	894, з них неповнолітніх - 1 3466, з них неповнолітніх - 47 619, з них неповнолітніх – 24 23 4 38
5.	Застосовано штрафних санкцій за порушення вимог статей 173, 178, 175-1, 156, 180, 182 КУпАП та сума стягнутих штрафів, тис.грн.	244,0
6.	Кількість звернень громадян, пов'язаних з порушенням громадського порядку і тиші та негативними факторами роботи торговельних об'єктів в нічний час	68

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Рішення міської ради є регуляторним нормативно-правовим актом, обов'язковим на всій території міста Краматорська. Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, що співвідноситься з цілями запровадження цього регуляторного акта та із механізмами його впровадження. Але, у випадку прийняття нормативно-правових актів вищого рівня, які регулюють дане питання, рішення міської ради буде скасовано.

8. Показники результативності регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, які визначені у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

Статистичні показники:

1. Кількість об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, в яких здійснюється роздрібна торгівля алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом.

2. Кількість об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, яким встановлено за погодженням з власником цілодобовий режим роботи.

3. Кількість об'єктів торгівлі, розташованих навколо навчальних закладів у радіусі 50 – 100 метрів.

4. Інформація про кількість фактів вчинення правопорушень особами, що знаходились у стані алкогольного сп'яніння.

5. Застосовано штрафних санкцій за порушення вимог статей 173, 178, 175-1, 156, 180, 182 КУпАП та сума стягнутих штрафів, тис.грн.

6. Аналіз звернень громадян, пов'язаних з порушенням громадського порядку і тиші та негативними факторами роботи торговельних об'єктів в нічний час.

Показники соціологічних опитувань:

1. Моніторинг громадської думки.

2. Рівень поінформованості: кількість суб'єктів господарювання, обізнаних з основними положеннями даного регуляторного акта, %.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Залучення суб'єктів підприємництва та громадськості до відстеження результативності та виконання органами місцевої влади цього рішення.

Строк проведення результативності акта:

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання актом чинності.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз офіційної статистичної інформації, отриманої від міського відділу міліції, відділу торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування Краматорської міської ради.

Також буде проведено опитування серед суб'єктів підприємництва щодо їх поінформованості з основними положеннями даного регуляторного акта, та буде проведено моніторинг громадської думки з питання заборони та обмеження продажу алкогольних напоїв в нічний час і упорядкування режиму роботи об'єктів торгівлі (за визначеними показниками результативності).

Цільова група для проведення опитування: суб'єкти господарювання, які придбали ліцензії на здійснення роздрібною торгівлі алкогольними напоями та здійснюють продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива на території міста Краматорська.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки з дня прийняття заходів щодо повторного відстеження з метою подальшого вдосконалення нормативної бази м.Краматорська.

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради

О.М.Румянцев

Виконавець:

Відділ торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування

І.М.Шишкіна